

POLITIEVERORDENING HOUDENDE DE REGLEMENTERING VAN DE MOTORCLUBS OP HET GRONDGEBIED PZ BERLARE-ZELE

Juridische grondslag

De Nieuwe Gemeentewet, meer bepaald artikelen 119, 119bis, 133 e.v. 134 en 135, §2.

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 artikel 40.

De wet van 24 juni 2013 betreffende de administratieve sancties.

De wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van gifstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen.

De wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens.

De wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden.

De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Motivering en inhoud

De gemeente staat in voor de bewaking van de openbare rust, veiligheid, gezondheid en kan alle maatregelen nemen tegen het verstoren van de openbare orde (met inbegrip van overlast), inclusief het nemen van politiemaatregelen. De gemeente is zich bewust van de noodzaak van een goed georganiseerd bestuur, hetgeen onder andere betekent dat de gemeente over de nodige reglementen en verordeningen beschikt, waarbij de naleving wordt gehandhaafd.

Het is nodig om de risico's die de inplanting en de exploitatie van clubhuizen van motorclubs met zich meebrengen (o.a. het aan- en afrijden van lawaaierige voertuigen, 's nachts en overdag, wildparkeren, geluidsoverlast, enz.) te controleren ter vrijwaring van de openbare rust en veiligheid.

Er heerst een historische rivaliteit tussen motorbendes en gelijkaardig georganiseerde, hiërarchische gestructureerde bendes, hun supportclubs, leden en sympathisanten.

Ingevolge de bestuurlijke aanpak van criminele motorbendes in Nederland en Duitsland hebben tal van clubhuizen van motorbendes zich gevestigd in België of willen dit doen. De gemeenten binnen de provincie Limburg en Antwerpen treden bestuurlijk op tegen de vestiging van motorbendes door het invoeren van reglementen op motorclubhuizen. Tal van motorbendes zijn ook gevestigd in de provincie Oost-Vlaanderen en er is sprake van een verplaatsing van de motorbendes vanuit Nederland en Duitsland naar provincies in België, maar ook van een verschuiving tussen de gemeenten onderling.

Uit de aard van bovenvermelde elementen blijkt dat de leden van motorbendes confrontaties op plaatsen en evenementen, privaat dan wel besloten, niet schuwen en elkaar met wapens bevechten. Het risico op provocatie of confrontatie tussen rivaliserende motorclubs, maar ook het uitoefenen van criminele praktijken in de clubhuizen is reëel.

De gemeente heeft de plicht toe te zien op de veiligheid van haar burgers en inwoners. Het doel van deze politieverordening is om motorbendes en straatbendes die veelal hiërarchisch zijn gestructureerd, te weren uit de gemeente om de verstoring van de openbare orde met inbegrip van overlast tegen te gaan.

1. Begrippenkader

Artikel 1: Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder volgende begrippen verstaan:

1. Motorclub: een hiërarchisch gestructureerde groep van twee of meer personen gekenmerkt door een gemeenschappelijke ideologie of groepscultuur die naar de buitenwereld wordt veruitwendigd door het gebruik van gemeenschappelijke kenmerken, zoals symbolen, clubemblemen, colors, tatoeages, materialen, voertuigen, kledij, foto's en ongeacht het effectieve bezit of gebruik van een motor. Het toepassingsgebied van deze politieverordening betreft motorclubs met een link naar criminele activiteiten of het aantoonbare risico daartoe.
2. Clubhuis: een ruimte of locatie waar een bijeenkomst van een motorclub plaatsvindt.
3. Exploitant: de natuurlijke persoon of personen, de feitelijke vereniging of de rechtspersoon, al dan niet eigenaar, die een clubhuis, in feite of in rechte faciliteert of uitbaat.
4. Organisator: de natuurlijke persoon of personen, de feitelijke vereniging of de rechtspersoon, die een bijeenkomst van een motorclub in feite of in rechte organiseert.
5. Deelnemer: de natuurlijke persoon die aanwezig is op een bijeenkomst van een motorclub.
6. Brandveiligheidsonderzoek: dit is een onderzoek naar de brandveiligheid
7. Stedenbouwkundig onderzoek: dit onderzoek omvat een screening van de stedenbouwkundige of omgevingsvergunningen afgeleverd voor het onroerend goed (of van de vergund geachte toestand van het onroerend goed – bij ontstentenis van stedenbouwkundige vergunningen) waarbij de focus ligt op de functie van het goed. Een positieve uitkomst van dit onderzoek heeft echter geen regulariserende waarde en kan ook niet aangewend worden om mogelijke stedenbouwkundige overtredingen te rechtvaardigen.
8. Onderzoek naar de milieuwetgeving: dit onderzoek omvat een screening van de milieu – of omgevingsvergunningen afgeleverd voor het onroerend goed. Een positieve uitkomst van dit onderzoek heeft echter geen regulariserende waarde en kan ook niet aangewend worden om mogelijke milieu overtredingen te rechtvaardigen.
9. Onderzoek naar de vestigingsformaliteiten: dit onderzoek omvat een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten als ondernemer (zoals de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen, beroepskaart, nodige kennis van het bedrijfsbeheer, nodige beroepskennis) en/of enige andere vergunningen of attesten die wettelijk voorgeschreven zijn.
10. Moraliteitsonderzoek: dit onderzoek zal gebeuren door de lokale politie en bestaat uit: een onderzoek naar de gerechtelijke en politionele antecedenten
11. Financieel onderzoek: dit bestaat uit een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde gemeentelijke facturen, van welke aard ook; een onderzoek gebaseerd op feiten of gebaseerd op een proces-verbaal, of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude; een onderzoek naar de herkomst van gelden waarmee investeringen worden gedaan in de inrichting, en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt.

2. Exploitatievergunning

Artikel 2.1: Onverminderd de hogere wetgeving moet een exploitant van een clubhuis voor het openen, het openhouden of het heropenen van een clubhuis in het bezit zijn van een exploitatievergunning afgeleverd door de burgemeester¹. Voor eventuele bestaande

¹ Op basis van Art. 133 al.2 NGW en Art. 63 Decreet Lokaal Bestuur kan de burgemeester beslissen om de zaak die geopend werd in strijd met art. 3.1 te verzegelen. De burgemeester is immers belast met de uitvoering van de politiewetten, de politiedecreten, de politieordonnanties, de politiebepalingen en de politieverordeningen. Art. 283 SW stelt: "Wanneer zegels, op bevel van het openbaar gezag gelegd, zijn verbroken, worden de bewaarders, wegens enkele nalatigheid, gestraft met

clubhuizen van motorclubs dient eveneens een exploitatievergunning te worden aangevraagd binnen de 30 kalenderdagen na de publicatie van deze verordening.

- Artikel 2.2:** De exploitatievergunning is geldig zolang aan alle voorwaarden van onderhavig reglement, alsook aan alle specifieke voorwaarden opgelegd in de exploitatievergunning, is voldaan.
- Artikel 2.3:** De exploitatievergunning wordt afgeleverd aan een exploitant voor een welbepaalde vestigingseenheid. De exploitatievergunning kan niet worden overgedragen aan een andere exploitant of naar een andere vestigingseenheid.
- Artikel 2.4:** De exploitatievergunning kan eventueel beperkt worden in tijd.
- Artikel 2.5:** De burgemeester kan beslissen om in de exploitatievergunning bijzondere voorwaarden op te nemen afhankelijk van de specifieke omstandigheden, zoals de aard of de ligging van het clubhuis. Bijzondere voorwaarden kunnen onder meer zijn: de verplichte installatie van één of meerdere bewakingscamera's, de inzet van bewakingsagenten, het instellen van een toegangscontrole op basis van een lidkaart.
- Artikel 2.6:** De exploitatievergunning moet steeds op eerste vordering van een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd en afgegeven.
- Artikel 2.7:** De exploitant is verplicht alle wijzigingen in het clubhuis die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid, en alle wijzigingen van gegevens opgeven in de aanvraag onmiddellijk te melden aan de burgemeester.

3. Aanvraagprocedure

Artikel 3.1: De aanvraag

§1. Voor het verkrijgen van de exploitatievergunning voor het clubhuis dient de exploitant een ondertekende en gemotiveerde aanvraag in bij de burgemeester.

De aanvraag bestaat minstens uit:

- een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
- een kopie van de identiteitskaart van de aangestelde(n) van de exploitant;
- het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant te bereiken is;
- de naam van de motorclub;
- het juiste adres, telefoonnummer en e-mailadres van het clubhuis;
- in voorkomend geval, een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;
- in voorkomend geval, een kopie van de statuten van de vennootschap;
- een uittreksel strafregister volgens artikel 596, tweede lid van het Wetboek van Strafvordering (vroeger: model 2) van de exploitant en de organisator en van de organen en/of vertegenwoordigers van de rechtspersoon;
- in voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler (voor het moraliteitsonderzoek);
- een uittreksel van alle gegevens uit het UBO-register van de rechtspersoon exploitant en organisator.

gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden." Art. 284 SW stelt: "Hij die opzettelijk zegels verbreekt, wordt gestraft met gevangenisstraf van zes maanden tot twee jaar, en indien het de bewaarder zelf is, of de openbare ambtenaar die de verzegeling heeft gelast of verricht, wordt gestraft met gevangenisstraf van een jaar tot drie jaar. (...)" Art. 283 en volgende van het strafwetboek beschermen alle zegels die door een overheid overeenkomstig de bepalingen van een wet of een reglement werden gelegd (Cass. 20 okt 1941).

§2. Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester aan de bevoegde diensten een stedenbouwkundig onderzoek, een onderzoek naar de milieuwetgeving, een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten, een brandveiligheidsonderzoek, een moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek.

De bevestigde diensten stellen de burgemeester in kennis stellen van de resultaten.

§3. Voor het moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek, zal de burgemeester bij de aanvrager volgende bijkomende stukken opvragen:

- de ledenlijst van de motorclub (naam, voornaam, geboortedatum, adres)
- in voorkomend geval, een kopie van de aankoopakte van het pand;
- in voorkomend geval, een kopie van de huurovereenkomst van het pand;
- in voorkomend geval, een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s);
- in voorkomend geval, indien de investeringen gefinancierd worden met eigen middelen van de exploitant: een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen² van de voorbije zeven jaar³, alsmede eventueel andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren⁴;
- in voorkomend geval, indien de investeringen gefinancierd worden met een lening: een kopie van de leningsovereenkomst.

§4. De burgemeester kan bepalen dat nader te bepalen documenten overhandigd moeten worden.

§5. De aanvraag is onvolledig wanneer de documenten vermeld in het aanvraagformulier ontbreken. De aanvrager beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen na mededeling van dit feit, om de ontbrekende documenten in te dienen.

Artikel 3.2: De ontvankelijkheidsvoorwaarden

§1. De aanvraag van een clubhuisvergunning is slechts ontvankelijk wanneer voldaan is aan volgende voorwaarden:

1°. De aanvraag moet volledig zijn.

2°. De vestigingsplaats van een clubhuis dient te voldoen aan een afstandsregeling als volgt:

Er mag op de vestigingsplaats, waarvoor een vergunning wordt gevraagd, binnen een straal van 15 km, te meten vanaf de toegangsdeur, geen andere motorclub gevestigd zijn.

§2. Een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant of dezelfde organisator, voor dezelfde plaats én voor dezelfde bestemming, volgend op een onontvankelijke of geweigerde aanvraag, kan ten vroegste zes maanden na de datum vermeld in de weigerings- of onontvankelijkheidsbeslissing worden ingediend, op straffe van onontvankelijkheid.

Deze nieuwe aanvraag dient vergezeld te zijn van de bevestiging ondertekend door de exploitant en de organisator, dat alle voorwaarden vermeld in dit reglement vervuld zijn.

Artikel 3.3: Procedure

§1. Na de datum van de melding van een ontvankelijke aanvraag, volgen controles van de voorwaarden zoals vermeld in artikel 4 van dit reglement.

² Conform 305 WIB zijn de belastingplichtigen die aan de personenbelasting, vennootschapsbelasting of aan de rechtspersonenbelasting zijn onderworpen gehouden ieder jaar aan de administratie der directe belastingen een aangifte te doen. Nadien volgt het aanslagbiljet.

³ Volgens de website van de FOD Financiën moet een belastingplichtige gedurende zeven jaar zijn aanslagbiljet bewaren.

⁴ Het doel van het verder financieel onderzoek is om de herkomst van de financiering te achterhalen. We willen hiermee voorkomen dat gelden van criminele oorsprong gebruikt worden om te investeren in de legale economie. De betrokkene zal dus de legale herkomst van zijn financiële middelen moeten kunnen aantonen.

§2. Bij negatieve controles wordt een hoorzitting georganiseerd die aanleiding kan geven tot een regularisatietermijn.

§3. Binnen een termijn van 90 kalenderdagen, na de melding van een ontvankelijke aanvraag, wordt een beslissing genomen. Indien gerechtvaardigd door de complexiteit van het dossier, mag deze termijn éénmaal met maximaal dezelfde duur worden verlengd.

§4. Om dwingende redenen van algemeen belang, met name de openbare orde en veiligheid, bescherming van consumenten, eerlijkheid van handelstransacties, fraudebestrijding, bescherming van het milieu en stedelijk milieu, wordt bij het uitblijven van een beslissing binnen de vastgestelde of verlengde termijn, de vergunning geacht te zijn geweigerd.

4. Voorwaarden

Artikel 4: De organisatie of de exploitatie van een clubhuis of de deelname aan een bijeenkomst van een motorclub is verboden, tenzij aan de hiernavolgende voorwaarden is voldaan.

Artikel 4.1: Voorwaarden met betrekking tot de inrichting

1° Het clubhuis moet voldoen aan de geldende regelgeving met betrekking tot stedenbouw, milieu en omgeving.

2° Het clubhuis moet voldoen aan de brandveiligheidsvereisten.

3° Het clubhuis moet voldoen aan de vestigingsformaliteiten.

4° De gemeente en politie kunnen desgevallend bijkomende inlichtingen inwinnen bij bevoegde diensten.

5° Op het kadastraal perceel van het clubhuis mag geen permanente bewoning mogelijk zijn.

6° Er wordt een financieel onderzoek uitgevoerd.

7° Het financieel onderzoek wordt uitgevoerd op de exploitant. Indien de exploitant een rechtspersoon is, wordt het financieel onderzoek uitgevoerd op de organen van de exploitant en/of de vertegenwoordigers. Voor het financieel onderzoek wordt het advies ingewonnen van de financiële dienst van de gemeente, de lokale politie, de federale gerechtelijke politie, het parket en FOD Financiën⁵.

9° Als in dit onderzoek wordt vastgesteld dat er verschillende vaststellingen en/of veroordelingen zijn, kan het onderzoek als ongunstig worden beschouwd.

10° Deze voorwaarden worden gecontroleerd door de gemeente en de politie. Hiervoor kunnen bijkomende inlichtingen bij andere diensten worden ingewonnen.

Artikel 4.2: Voorwaarden ten aanzien van de persoon

1° Er wordt een moraliteitsonderzoek uitgevoerd dat onder meer een politieel en/of administratief onderzoek⁶ betreft naar vaststellingen en/of veroordelingen, al dan niet met uitstel, opschorting, eenvoudige schuldverklaring voor inbreuken op feiten zoals omschreven in:

⁵ De administratie der directe belastingen kan deze inlichtingen verstrekken op grond van de artikelen 337 en 329 W.I.B.

⁶ Bij arrest nr. 193.442 van 19/05/2009 heeft de Raad van State geoordeeld: "Er bestaat geen bezwaar tegen dat het bestuur bij de beoordeling van het gevaar dat iemands wapenbezit voor de openbare orde en veiligheid kan opleveren, rekening houdt met feiten die niet tot een strafrechtelijke veroordeling hebben geleid. Het strafrechtelijk vermoeden van onschuld staat daar niet aan in de weg. Dit belet evenwel niet dat het bestuur zijn beslissing moet steunen op werkelijk bestaande en concrete feiten die relevant zijn en met de vereiste zorgvuldigheid werden vastgesteld." M.a.w. in een moraliteitsonderzoek is er geen bezwaar om rekening te houden met feiten waarvoor een proces-verbaal werd opgesteld, maar die nog niet geleid hebben tot een strafrechtelijke veroordeling. Dit werd nogmaals bevestigd in het arrest nummer 203.093 van 20/04/2010 van de Raad van State.

het Strafwetboek, met uitzondering van de overtredingen in Titel X; de Drugswet⁷; de Wapenwet⁸; de Wet Private Militie⁹; de Vreemdelingenwet¹⁰; de fiscale en sociale wetgeving; de camerawetgeving; vestigingsvoorwaarden; de wet op racisme of xenofobie ingegeven daden; voorwaarden verbonden aan de exploitatie van een inrichting of clubhuis¹¹;

2° De hiernavolgende personen moeten aan een gunstig onderzoek voldoen:

de organisator, de deelnemer de exploitant, de organen en/of de vertegenwoordigers van de exploitant of de organisator, andere personen die in welke hoedanigheid ook deelnemen aan een motorclub of de exploitatie van een clubhuis, in voorkomend geval ook op de personen vermeld op de ledenlijst.

3° Als in dit onderzoek wordt vastgesteld dat er verschillende vaststellingen en/of veroordelingen zijn, kan het onderzoek als ongunstig worden beschouwd.

4° Deze voorwaarden worden gecontroleerd door de gemeente en de politie. Hiervoor kunnen bijkomende inlichtingen bij andere diensten worden ingewonnen.

5. Modaliteiten

Artikel 5.1: Op eerste verzoek van de lokale politie of de gemeente dient de organisator, bij gebreke hieraan de exploitant, de volledige en actuele deelnemerslijsten van de bijeenkomsten van de motorclub gedurende de laatste zes maanden te overhandigen.

Art. 5.2: §1. Het clubhuis moet tijdens een bijeenkomst onmiddellijk zowel van binnen als van buiten zonder tussenkomst van een derde toegankelijk zijn met het oog op de toegang van controle- en hulpverleningsdiensten.

§2. Iedere aanwezige in het clubhuis dient ten allen tijde toegang te verlenen aan controle- en hulpverleningsdiensten.

Artikel 5.3: Het is verboden een bijeenkomst van een motorclub die niet voldoet aan de bepalingen van dit reglement te faciliteren.

Artikel 5.4: Indien camerabewaking opgelegd is in de exploitatievergunning of naderhand, moet de exploitant of zijn aangestelde tijdens het openhouden van het clubhuis minstens één bewakingscamera in werking hebben die duidelijk herkenbare beelden opneemt van iedere toekomstende bezoeker.

Een automatische tijdsregistratie is hierbij verplicht. De voorschriften vermeld in de camerawet tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's alsmede de uitvoeringsbesluiten, zijn integraal van toepassing.

6. Administratieve sancties

Artikel 6.1: §1. Elke overtreding van dit politiereglement wordt bestraft met een administratieve geldboete tot maximaal 175,00 of 350,00 euro, naargelang het een minderjarige dan

⁷ De wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van gifstoffen, slaapmiddelen en verdoovende middelen.

⁸ De wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens, BS 9 juni 2006.

⁹ De wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden, BS 6-7 augustus 1934.

¹⁰ De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, BS 31 december 1980.

¹¹ Zoals de Persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leurkaart, arbeidskaart); administratieve verplichtingen t.a.v. de Kruispuntbank van Ondernemingen; sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen van de personen die op enigerlei wijze deelnemen aan de exploitatie (o.m. aangifte en bijdrageplicht sociale zekerheid); Persoonsgebonden beroepsuitoefeningsvoorwaarden (o.m. leeftijd, verblijfskaart, beroepskaart, leurkaart, arbeidskaart); boekhoudkundige en fiscale verplichtingen; vennootschapsrechtelijke verplichtingen; de verplichtingen met betrekking tot verenigingen; vergunningen, erkenningen en toelatingen met betrekking tot de beroepsuitoefening; de regelgeving met betrekking tot de openingsuren; het rookverbod; de milieureglementering; de regelgeving met betrekking tot edele metalen; de regelgeving betreffende de economische regulering en de prijzen; de regelgeving tot voorkoming van witwassen van geld en financiering van terrorisme; de regelgeving met betrekking tot in-, uit- en doorvoer van goederen; het wetboek economisch recht.

wel een meerderjarige overtreder betreft; en/of een tijdelijke of definitieve administratieve sluiting van de inrichting.

§2. Meer bepaald kan het college van burgemeester en schepenen het clubhuis tijdelijk of definitief sluiten:

- indien de exploitatie van een inrichting aanleiding geeft tot openbare ordeverstoring met inbegrip van overlast, wat zal blijken uit een door de politie samengesteld dossier;
- indien geen opgave werd gedaan van gegevens of opgave werd gedaan van onjuiste gegevens in de aanvraag of bij wijzigingen van de gegevens in de aanvraag waardoor de veiligheid in het gedrang kan komen;
- in geval van verschillende en/of herhaalde vaststellingen waaruit blijkt dat niet meer voldaan is aan de voorwaarden vermeld in dit reglement;
- In geval het onderzoek in art. 4 ongunstig is.

De sancties opgelegd door het college worden door de politie betekend of met een aangetekende brief ter kennis gebracht aan de overtreder. Het niet naleven van een administratieve sanctie van het college wordt bovendien bestraft met één van de hierboven voorziene administratieve sancties.

Artikel 6.2: Het opleggen van administratieve sancties gebeurt volgens de bepalingen en op grond van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

7. Administratieve maatregelen

Artikel 7: **§1.** Telkens wanneer de openbare orde (met inbegrip van overlast) in gevaar is, kan de burgemeester maatregelen nemen om dit gevaar of het risico erop, te doen ophouden. Indien deze maatregelen niet worden uitgevoerd, kan de burgemeester van ambtswege op kosten en risico van degene die in gebreke gebleven is, tot uitvoering laten overgaan.

§2. Het niet naleven van de maatregelen van de burgemeester wordt bovendien bestraft met de in art. 6 voorziene administratieve sancties.